



КАК ПРАВИТЕЛЬСТВА ВЕДУТ БОРЬБУ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПОДНЕВОЛЬНОГО ТРУДА ДОМАШНЕЙ ПРИСЛУГИ В ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ДОМОХОЗЯЙСТВАХ

Правительства сталкиваются с особым вызовом в борьбе с использованием подневольного труда домашней прислуги в дипломатических домохозяйствах. Это форма торговли людьми, при которой домашних работников нанимают дипломаты и должностные лица международных организаций, направляемые в длительные командировки за рубеж. Хотя дипломаты редко подвергают домашних работников подневольному труду или другим формам эксплуатации, в тех случаях, когда это происходит, проблема носит серьезный характер, и правительствам принимающих стран трудно с ней бороться.

Сотрудники иностранных миссий и члены их семей могут пользоваться различными формами иммунитета от юрисдикции в стране пребывания. В частности, представители иностранных правительств, которые аккредитованы в принимающей стране в качестве “дипломатических агентов” или имеют эквивалентный статус (например, постоянного представителя при Организации Объединенных Наций), а также их супруги и дети пользуются иммунитетом от уголовной и большей части гражданской юрисдикции и, следовательно, не могут быть объектом судебного иска или быть привлечены к уголовной ответственности, если их правительство не лишит их иммунитета. Дипломаты и члены их семей также пользуются личной неприкосновенностью, что означает, что они не могут быть арестованы или задержаны. Другие представители иностранных государств, такие как административные и технические сотрудники посольств, пользуются менее высокой степенью привилегий и иммунитета, но также могут быть ограждены от гражданской, административной и уголовной юрисдикции принимающего государства.

Типичные виды иммунитета членов дипломатического представительства закреплены в Венской конвенции о дипломатических сношениях, договоре, основанном на взаимных интересах всех государств, как принимающих иностранных дипломатов, так и направляющих за рубеж своих дипломатов. Конвенция обязывает дипломатов уважать законы принимающей страны и косвенно признаёт традиционную привилегию, заключающуюся в праве дипломатов брать с собой иностранную домашнюю прислугу в зарубежные командировки.

Домашние работники часто сталкиваются с обстоятельствами, которые делают их чрезвычайно уязвимыми для эксплуатации со стороны их работодателей-дипломатов. Как правило, единственным законным основанием их проживания в стране пребывания является работа у дипломата. Вследствие этого они могут стать объектом эксплуатации, так как считают, что не имеют других вариантов. Кроме того, эти работники часто изолированы от общества за пределами семьи дипломата из-за незнания языка, институтов и культуры страны, в которой они работают. Существует значительное несоответствие возможностей между дипломатом, который является уважаемым государственным чиновником, и домашним работником, который, скорее всего, имеет скромное происхождение и может иметь ограниченное образование или языковые навыки. Кроме того, домашние работники, как правило, осведомлены об особом статусе дипломатов и могут полагать, что правила в отношении ответственности не применяются к их работодателям, и что искать помощь бесполезно.

Однако в настоящее время начал складываться международный консенсус в отношении признания того, что дипломаты должны нести ответственность за эксплуатацию домашних работников.

Например, наблюдается всё более широкое взаимопонимание в плане того, что существует временное ограничение на иммунитет, которым пользуются дипломаты и члены их семей. Венская конвенция о дипломатических сношениях предусматривает, что после того, как дипломат покидает свою должность, он имеет ограниченную форму иммунитета, которая распространяется только на “официальные действия” дипломата, пока он аккредитован. Широко признаётся тот факт, что трудоустройство домашнего работника не является официальным действием, и вследствие этого домашние работники успешно подавали в суд на дипломатов (и их супругов) после того, как их дипломатический статус отменялся за нарушения, предположительно произошедшие в то время, когда дипломаты были аккредитованы.

В следующих разделах описаны некоторые из инновационных подходов, в настоящее время внедряемых правительством США и правительствами других принимающих стран по всему миру через парадигму “трех П” – профилактики, предотвращения и уголовного преследования для борьбы с использованием подневольного труда домашней прислуги в дипломатических домохозяйствах.



ПРОФИЛАКТИКА

- » Требование о том, чтобы иностранные домашние работники, трудоустроенные дипломатами, имели письменные контракты на языке, который они понимают, до прибытия в страну; в контрактах должны быть указаны часы работы, заработная плата, праздничные дни, медицинское обслуживание и т.д. Многие правительства также запрещают работодателям удерживать проездные документы и документы, удостоверяющие личность работников.
- » Требование о том, чтобы домашние работники лично регистрировались у властей принимающей страны (как правило, в Управлении протокола Министерства иностранных дел). Регистрация предлагает работникам возможность встретиться с представителями правительства принимающей страны без их работодателя, чтобы обсудить их условия труда и получить информацию о своих правах и обязанностях. Домашнему работнику, как правило, выдают идентификационную карточку, которая периодически обновляется и содержит контактную информацию на случай, если понадобится помощь.
- » Запрет на выплату заработной платы наличными в странах с эффективной банковской системой и, вместо этого, требование о прямом депозите заработной платы на банковский счет, открытый исключительно на имя домашнего работника, или о выплатах чеком. Эти меры обеспечивают объективные доказательства в случае спора о зарплате. Кроме того, многие правительства имеют требования о минимальной заработной плате и полностью запрещают вычет из заработной платы стоимости проживания или расходов на еду, или конкретно указывают, в какой степени они могут удерживаться, тем самым ограничивая чрезмерные вычеты, которые могут маскировать недоплату заработной платы.
- » Ограничение числа домашних работников, одновременно работающих у одного дипломата. Это исключает условия, когда дипломат не может позволить себе выплачивать обещанную зарплату, а также устанавливает правила сопровождения работника членами его семьи, так как члены семьи тоже могут подвергаться эксплуатации. Работники, которых сопровождают члены семьи, могут быть менее склонны сообщать о злоупотреблении, опасаясь, что их супруги или дети потеряют статус пребывания.
- » Требование о том, чтобы домашние работники демонстрировали понимание, по крайней мере, одного из языков принимающей страны, до момента выдачи визы.
- » Обеспечение обучения дипломатических кадров надлежащему обращению с домашними работниками перед их зарубежными командировками, а также разработка внутренней кадровой политики Министерства иностранных дел, предусматривающей наказание дипломатов, которые неподобающим образом обращаются с домашними работниками, находясь в зарубежной командировке.

ПРЕДОХРАНЕНИЕ

- » Доведение достоверных утверждений об эксплуатации домашнего работника дипломатом до сведения посла миссии направляющего государства с просьбой своевременно реагировать на обвинения. Некоторые принимающие правительства могут также предпринимать превентивные меры по ограничению выдачи виз для дополнительных домашних работников, которые будут использоваться членами миссии, до удовлетворительного рассмотрения обвинений.
- » Дипломатические переговоры с иностранными правительствами в целях поощрения урегулирования и/или оплаты окончательных судебных решений по гражданским искам, в том числе решений по умолчанию, против одного из их дипломатов. Как описано выше, бывшие домашние работники дипломатов успешно подавали иски против них и членов их семей после отмены их дипломатического статуса.
- » Призыв к работодателям-дипломатам, которые являются объектами серьезных обвинений со стороны домашних работников, решить эту проблему и, в случае необходимости, обеспечить компенсацию домашнему работнику, даже если формальная правовая помощь не была предоставлена в стране пребывания.
- » Организация альтернативных механизмов разрешения споров в попытке посредничества в урегулировании споров между дипломатами и домашними работниками.
- » Построение партнерских отношений между правоохранными органами и НПО в сообществе для обеспечения того, чтобы домашние работники, ставшие беженцами в результате торговли людьми, имели доступ к жилью и поддержке.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

- » Принятие серьезных мер для обеспечения подотчетности дипломатов. Например, когда правоохранные органы принимающего государства сообщают, что они намерены привлечь дипломата к уголовной ответственности за совершение тяжкого преступления (включая торговлю людьми), если дипломат обладает иммунитетом, принимающее государство может обратиться с просьбой о том, чтобы направляющее государство лишило его иммунитета и позволило привлечь виновного к суду. Если такая просьба не будет удовлетворена, дипломата и членов его семьи могут обязать покинуть страну.
- » Доведение достоверных сведений об эксплуатации домашнего работника дипломатом до ведома правоохранных органов для проведения расследования.
- » Предложение о включении бывших членов иностранных миссий и, в случае необходимости, членов их семей в число объектов «красных уведомлений» Интерпола, которые в международной системе являются сигналами предупреждения для правоохранных органов всего мира о том, что такие лица на основании ордера на арест разыскиваются правительством другой страны с целью привлечения к уголовной ответственности.